

推进产业融合 助力乡村振兴

仇勇

江苏省苏州市吴中区临湖镇党委

苏州太湖现代农业示范园（以下简称“太湖农业园”）位于苏州市吴中区临湖镇。自 2018 年 1 月 1 日太湖农业园划归临湖镇实施“区镇合一”管理以来，临湖镇创新体制机制，整合区域资源，拓展农业功能，高质量推动农村一二三产融合发展，走出了一条符合当地实际的乡村振兴路。太湖农业园已列入第二批国家农村产业融合发展示范园创建名单。

基础和动因

临湖镇农业资源丰富，全镇耕地面积 3.4 万亩，拥有超过 1 万亩的高标准水稻基地、5000 亩省级渔业产业园，第九届江苏省园博会园址也座落于临湖，是一个典型的江南鱼米之乡。同时，临湖还处于吴中区“先进制造轴”和“生态农文旅带”，工业基础扎实，生态资源优越，江苏省首个乡村振兴综合实践教育培训基地——苏州乡村振兴学堂、苏州市农科院入驻临湖，全国美丽宜居示范村石舍村、中国美丽休闲乡村灵湖村镶嵌在太湖湖畔。

临湖镇发展也面临很多难题：一是农业集聚效应不够明显。太湖农业园实施“区镇合一”的管理模式，园区的管理体系不断完善，农产品的品牌质量不断提升，农村电商不断发展，但由于产业规模总体偏小，“样样有一点，样样一点点”的发展瓶颈突出，农业产业的功能拓展不够丰富，“种植—生产—加工—销售”产业链条还不够完善。二是农村融合发展不够深入。临湖镇美丽乡村建设实现全覆盖，农村整体面貌大幅提升，在乡村文旅产业、民宿经济发展方面也做出了一些尝试，但是美丽乡村建设成果的转化力度还不够大，农文旅产业的影响面、带动力尚未凸显，民宿产业规模小、产值低的问题仍然突出，融合发展程度处于起步阶段。三是农民参与发展程度不高。临湖以农村集体资产股份权能改革为契机，探索成立了苏州临湖农业专业合作社联合社、苏州市石舍农房农业专业合作社等，一定程度上带动了农民增收致富，但是农民参与园区建设发展和分享发展成果的程度较低，促进农民就业增收的渠道还不够宽，园区农民在整个农村产业发展过程中融入程度不够高。

如何高质量推进新时期乡村振兴工作？推动农业农村农民融合发展是必由之路。实施产业融合，有利于构建现代农业产业体系、经营体系和生产关系，能够有效推动农村一二三产深度融合，大幅提升农业质量效益和市场竞争能力，最终实现让农业发展成为有奔头的产业；有利于促进城市和乡村的各种资源要素合理流动，以农村产业的融合促进城乡建设的融合，以绿色农业的发展促进生态环境的提升，最终实现让农村成为安居乐业的家园；有利于增加农民就业增收机会，培育本地新型职业农民，带动农民持续较快增收，最终实现让农民成为体面的职业。

目标和举措

围绕高质量创建国家农村产业融合发展示范园总目标，按照吴中区委区政府对太湖农业园提出的“现代”“示范”发展要求，太湖农业园结合自身实际提出了“一二三四五六”六项举措。

围绕一条发展主线。围绕创建国家农村产业融合发展示范园，在农业园体制机制创新、深化农村改革、推进产业融合、促进强村富民等方面先行先试，推动临湖镇乡村振兴和一二三产业融合发展。

打造二类智慧农业。农业科技是园区发展的重要内容，农业园将重点围绕两个传统产业发挥科技在农业的应用，即水稻种植类智慧控制中心和水产养殖类智慧控制中心，通过农业信息化、物联网发展，努力打造现代农业样板。

发展三大主导产业。结合临湖实际，重点打造“米”“蟹”“花”三大主导产业，并以产业发展为基础，通过“接二连三”，加快发展特色农产品深加工，提高农业附加值，将农业体验作为农文旅发展的品牌，让更多的城里人特别是青少年关心农业、关注农村、关爱农民，努力打造“太湖农业体验小镇”。

搭建四个市级平台。以苏州市农科院整体搬迁至太湖农业园为契机，在产业转化、科研项目、科技引领方面搭建技术依托平台；与江苏省首个乡村振兴综合实践教育培训基地——苏州乡村振兴学堂共建，培训更多的新型职业农民，搭建人才培育平台；依托苏州市农业农村局，在产品品牌、产业融合、园区发展等方面实行共建，搭建政策指导平台，打造农业、农村、农民融合发展的乡村振兴园区样板；与苏州市农业产业化龙头企业协会合作，吸引更多的社会资本参与园区建设，搭建市场运营平台。

建设五大服务中心。围绕农村一二三产业融合发展，沿环东西太湖设立五个农村产业融合配套服务中心，即现代农业管理服务中心、区域农产品展示展销中心、太湖农耕文化展示中心、农业体验服务中心和农文旅游客服务中心，满足农业体验配套服务需求。

构建六项保障体系。一是组织保障体系，切实加强农业园组织领导，调整农业园管理体系，临湖镇与农业园实现“区镇合一”模式；二是党建引领体系，农发公司设立党支部，每年确定园区十项重点工作，由党员干部领衔项目发展，支部活动走进田间地头；三是市场运营体系，农业园组建农发公司，下设合作联社、农产品销售公司、渔业公司、农业旅游公司、建设发展公司等五个分公司，实行市场化运作；四是管理队伍体系，组建农业发展人才团队、种植团队以及巡查联动、环卫保洁和绿化养护等三支管理队伍，推进乡村人才振兴；五是资金保障体系，设立国家农村产业融合示范园专项资金，计划融资 6 亿元用于产业融合发展；六是政策保障体系，临湖镇党委政府和区级相关部门大力支持园区建设，整合优质资产和资源优先用于产业融合发展。

实践与思考

为尽快破解临湖“三农”工作面临的难题，太湖农业园用一年半时间摸索和实践，化解农业园发展中“四大课题”，走出了一条适合自身特色的农村产业融合发展新路，为苏州农村产业融合发展探索了一条路径。

地从哪里来？——解决规模经营问题。核心：全镇农业用地全部纳入农业园，组建镇级农产品合作联社，实现全镇农业发展规划与园区规划“双规合一”。重点整合土地资源。一是编制全域规划。在原农业园 1.1 万亩的基础上，将全镇 3.4 万亩农业用地全部纳入农业园统一规划布局，实现全镇农业“一盘棋”和农业规划、农业园规划“双规合一”，有效破解了过去全镇土地资源呈点状分布，集聚效应不强的难题。二是组建合作联社。围绕“一粒米”产业，由镇农发公司牵头环太湖七个农业村组建临湖镇农业专业合作社联合社，实行全程机械化种植，通过“农发公司+村级合作社+基地+农户”的形式，带动村级经济发展，提高了农民组织化水平。三是统一市场运营。成立农产品销售公司，针对全镇大米、水产、深加工产品等特色农产品组建专业团队，注册“江南味稻”“吴小米”等品牌，建立“江南味稻”直营店以及多家位于苏州市、吴中区加盟店，不断提升临湖农产品品牌知名度。统一项目招商，目前已吸引国家级生态农场、稻田画、自然农法种植基地、稻虾共生基地等项目入户太湖农业园。

田由谁来管？——解决人才管理问题。核心：20 个本地职业农民成为产业工人，用心种好 6000 亩“一粒米”，实现从“一粒种子”到“一粒米”的产品质量全程可追溯。重点要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。一是培育职业农民。以镇劳务合作社带动本地劳动力就业、镇农机合作社培育本地农机手，逐步将本地有从事农业愿望的农村劳动力培

育成新型职业农民，目前已经形成 20 个本地职业农民种植 6000 亩田的现代农业管理模式。二是汇聚各类乡贤。太湖农业园重点汇聚本土乡贤、离土乡贤和新乡贤资源，引进和鼓励本地大学生返乡创业经营农业，已有“江苏省十佳新型职业农民”、南农大硕士研究生等 8 名临湖籍大学生以及区政协委员、区“十佳”创新创业女性代表加入农业园。三是加强校企合作。在国家农作物品种试验站入驻临湖基础上，苏州市农科院整体搬迁至太湖农业园，同时加强与国内知名农业院校合作，已设立中国农业大学产业转化示范基地和南京农业大学乡村振兴示范基地，一批农业产业转化和科技支撑项目逐步落地。

方向如何定？——解决发展定位问题。核心：“三大主导产业”支撑农业园发展，融合一二三产业发展“农文旅”，努力打造“太湖农业体验小镇”。重点围绕打好“太湖”牌，大力发展“三大主导产业”，做好一二三产融合发展这篇大文章。一是坚持特色鲜明，发展三大产业。太湖农业园重点发展三大主导产业：以万亩高标准良田为核心的传统种植业——“一粒米”，以省级渔业示范区为引领的特色养殖业——“一只蟹”，以江苏省第九届园博园为龙头的高效园艺业——“一朵花”。目前已建成全省规模最大、功能最全、技术最先进的现代农业管理服务中心，3200 余亩高标准池塘改造以及智慧水产系统年内将建成，维生种苗、馨海园艺等园艺项目初具规模。二是坚持因地制宜，明确发展定位。临湖镇拥有 23 公里东西太湖湖岸线，太湖农业园坚持因地制宜的原则，发挥区位优势，发展种植、养殖和园艺产业。将一二三产业融合发展作为园区发展的主要抓手，以产业为基础打造农业体验和体验农业相融合的“太湖农业体验小镇”，与苏州市亲子研学机构合作，吸引近 2000 名学生参与农业体验活动。三是坚持融合发展，延伸产业链条。突出“一粒米”示范带动效益，以三大产业发展为基础，围绕农村一二三产业融合发展，沿环东西太湖设立五个产业融合服务中心，满足农业体验配套服务需求，不断延伸产业链条。目前已经将现代农业管理服务中心与高标准农田核心区以及彩色水稻区串联，成为苏州乡村振兴以及青少年科普教育经典教学线路，全年累计接待各类参观学习者近万人次。

发展为了谁？——解决发展落脚问题。核心：围绕产业系民、环境惠民、股份分民、生态利民、文化智民、合力富民，实现“六增”，推进乡村振兴。太湖农业园力争通过农业增效、农村增色、经济增强、生态增优、文化增智，最终实现农民增收。培育种植团队 20 个新型职业农民作为产业工人，年人均增收 6 万元，超过 200 名农村劳动力作为临时用工参与农业生产，人均增收超过 1 万元。美丽乡村的兴起带动了民宿产业的发展，以柳舍、黄墅为代表的民宿群方兴未艾，已建成民宿近 20 家，除了每年有 8 万左右的房屋租金外，农民还可以在家门口参与村庄保洁、保安、保绿等工作，提高了工资性收入。通过生态种植和养殖水净化处理，发挥农业的生态净化作用，增加农业对生态环境保护的贡献度。依托苏州乡村振兴学堂，积极开展新型职业农民培养、专业人才职业技能提升培训，现已举办乡村振兴专题培训班 64 期，涉及人数超 1.8 万。成功承办苏州市首届中国农民丰收节和临湖镇首届插秧节，与网易苏州合作，对插秧节活动全程直播，吸引 66 万观众关注。在园区产业不断丰富与发展的基础上，通过产业就业增收、集体经济分红助收、农家乐民宿发展带收，2018 年全镇农民人均纯收入达 3.5 万元。